

PROPUESTA TÉCNICA DE AJUSTE ESTRATÉGICO POST-SISMO

Análisis de Adecuación del Plan Nacional de Desarrollo 2026-2028

El sismo acontecido el 24 de junio de 2026 representó un shock sistémico que alteró de forma radical la dinámica socioeconómica, infraestructural y comunitaria de Venezuela. Para una organización basada íntegramente en el voluntariado como la Asociación de Scouts de Venezuela (ASV), ejecutar el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2026–2028 bajo sus premisas originales de crecimiento e incremento orgánico resultaba inviable y desalineado con nuestra Promesa y Ley.

Siguiendo una metodología propia diseñada para la Reingeniería Estratégica Post-Sismo, se propone que la institución migre temporalmente hacia una estrategia de «Resiliencia, Bienestar y Acción Humanitaria». La presente evaluación integra los resultados de la Clasificación de Objetivos), el Análisis de Viabilidad Cuantitativa de Actividades y la Ponderación de Factibilidad de Cumplimiento de Metas para formular las reformas estructurales requeridas.

El presente informe constituye el análisis técnico exhaustivo de la reingeniería del Plan Nacional de Desarrollo 2026-2028, en respuesta al sismo del 24 de junio de 2026. Tras la aplicación rigurosa de la metodología de las 4 fases y el cruce detallado de datos de las Matrices A, B y C, se confirma la necesidad imperativa de migrar de una estrategia de crecimiento orgánico a una de **Resiliencia, Bienestar y Acción Humanitaria** bajo el lema "**Bienestar en Acción**".

El diagnóstico arroja un escenario de reestructuración profunda y documentada:

Categoría	Cantidad	Acción Principal
Objetivos PHR (Prioridad Humanitaria)	6	Acelerar y robustecer
Objetivos SIM (Sostenimiento Mínimo)	11	Mantener con adaptación simplificada
Objetivos DEP (Diferibles/En Pausa)	3	Suspender totalmente
Actividades Inviabiles (VA 1-7)	9	Cancelar o diferir a 2027+
Actividades Viales con Reorientación	18	Adaptar metodología y enfoque
Actividades Viales Inmediatas	12	Mantener sin cambios
Metas en Rojo (Suspendidas)	3	Congelar para 2026
Metas en Amarillo (Modificadas)	9	Rediseñar volumen/enfoque
Metas en Verde (Prioritarias)	29	Mantener o acelerar

METODOLOGÍA APLICADA

El análisis se ha desarrollado siguiendo estrictamente el proceso de 4 fases establecido en la metodología construida por la Dirección Ejecutiva:

FASE 1: Preparación y Análisis de Pertinencia de Objetivos

Cada Objetivo Específico (OE) fue sometido a la pregunta filtro: *"¿De qué manera este objetivo contribuye a la resiliencia institucional, al bienestar de la membresía o a la respuesta humanitaria de la comunidad en este contexto post-sismo?"*

FASE 2: Análisis de Viabilidad de Actividades

Para cada actividad vinculada a objetivos validados, se aplicó la **Fórmula de Viabilidad de la Actividad (VA)**:

$$VA = \text{Capacidad de Despliegue (Cd)} \times \text{Viabilidad Financiera (Vf)} \times \text{Infraestructura (If)}$$

Escala: 1 (muy bajo) a 3 (muy alto) por variable.

Rango VA	Clasificación	Acción
18-27	Viable de Inmediato	Mantener sin cambios estructurales
8-17	Viable con Reorientación	Adaptar metodología
1-7	Inviable / Cancelada	Suspender o posponer

FASE 3: Calibración de Metas y Semáforo

Revisión realista de las metas 2026 bajo criterios de semáforo: ● Rojo (suspendida), ● Amarillo (modificada), ● Verde (sostenida/acelerada).

FASE 4: Consolidación de Propuesta

Construcción del informe técnico final para presentación al Consejo Nacional Scout.

ANÁLISIS DE PERTINENCIA DE OBJETIVOS

CLASIFICACIÓN GENERAL DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Prioridad Humanitaria / Resiliencia (PHR) – 6 Objetivos

Estos objetivos deben **acelerarse o robustecerse** como respuesta directa a la emergencia:

Código OE	Redacción del Objetivo	Justificación Post-Sismo
1.2	Desarrollar alianzas estratégicas con organizaciones gubernamentales, no gubernamentales y empresas privadas	Las alianzas deben reorientarse hacia organismos de cooperación internacional y ONGs humanitarias para canalizar ayuda
2.1	Asegurar que cada joven tenga la oportunidad de unirse y beneficiarse del Movimiento	La inclusión de poblaciones vulnerables afectadas por el sismo es prioritaria
3.1	Ajustar políticas y procedimientos para prevenir situaciones de riesgo	Urge actualizar protocolos de seguridad ante escenarios post-desastre
3.2	Reforzar prácticas de protección y bienestar	Extremadamente urgente debido al alto impacto psicológico y estrés postraumático colectivo
8.1	Posicionar a la ASV como institución educativa y de impacto social	El posicionamiento debe darse a través de la acción humanitaria visible
8.2	Establecer una red de aliados estratégicos	Fundamental para movilizar recursos y apoyo en la emergencia

Sostenimiento Institucional Mínimo (SIM) – 11 Objetivos

Objetivos de gobernanza, administración o formación que **no pueden detenerse** pero deben adaptarse de forma simplificada y digital:

Código OE	Redacción del Objetivo	Justificación Post-Sismo
1.1	Actualizar programas de captación, formación y retención de adultos voluntarios	La formación debe continuar, pero adaptada a gestión de emergencias

Código OE	Redacción del Objetivo	Justificación Post-Sismo
1.3	Diseñar campañas de sensibilización y promoción	Deben reenfocarse en comunicación de crisis y convocatoria humanitaria
1.4	Evaluar y actualizar programas educativos	Mantener pertinencia educativa en contexto de crisis
1.5	Promover participación activa de jóvenes en toma de decisiones	Empoderamiento juvenil como herramienta de resiliencia
4.1	Proporcionar oportunidades flexibles de formación para voluntarios	Formación simplificada y digital para adultos
4.2	Generar condiciones para reconocimiento y beneficios de voluntarios	Mantener motivación del voluntariado en crisis
5.1	Implementar sistema de transparencia y rendición de cuentas	Gobernanza mínima indispensable
5.2	Fomentar revisión de prácticas de gobernanza	Adaptación estructural al nuevo contexto
7.1	Establecer mecanismo de decisiones basadas en datos	Priorizar información para toma de decisiones en emergencia
7.2	Fomentar transformación tecnológica	Simplificación digital de procesos

Diferibles / En Pausa (DEP) – 3 Objetivos

Objetivos que **deben suspenderse** por consumir recursos escasos sin mitigar directamente la crisis:

Código OE	Redacción del Objetivo	Justificación Post-Sismo
6.1	Diversificar fuentes de ingresos mediante recaudación de fondos innovadores	La recaudación comercial no es viable; debe pivotar a fondos humanitarios
6.2	Desarrollar estrategias de movilización de recursos con sector privado	El sector privado está en recuperación; no hay capacidad para alianzas comerciales

Código OE	Redacción del Objetivo	Justificación Post-Sismo
8.3	Desarrollar estrategia para conseguir apoyo, aceptación social y compromisos	No es prioritario ni ético invertir en imagen de marca durante una crisis humanitaria

ANÁLISIS DE VIABILIDAD DE ACTIVIDADES

Actividades Inviabiles / Canceladas ($VA \leq 7$)

Se identifican **9 actividades** que deben ser **congeladas** o **suspendidas** para 2026 por inviabilidad operativa, financiera o de infraestructura:

Cód. Act	Descripción de la Actividad	Cd	Vf	If	VA	Justificación Detallada
4.1.3	Diseño de Sistema de Formación Alternativo con medios flexibles	1	2	2	4	Capacidad de despliegue extremadamente baja (Cd=1): los voluntarios no tienen energía ni tiempo para diseñar sistemas complejos. Depende de infraestructura tecnológica no disponible. Acción: Solicitar asignación presupuestaria para 2027.
4.2.1	Gestionar beneficios, descuentos y/o compensaciones para voluntarios	2	1	3	6	Viabilidad financiera crítica (Vf=1): el sector comercial privado está en fase de recuperación interna y no tiene capacidad para sostener convenios. Acción: Suspender totalmente para 2026.
5.1.1	Instauración de un Sistema de Gestión Administrativo	2	1	3	6	Vf=1: requiere inversión presupuestaria que hoy debe destinarse a ayuda humanitaria. Acción: Diferir a 2027 con asignación presupuestaria.

Cód. Act	Descripción de la Actividad	Cd	Vf	If	VA	Justificación Detallada
5.1.3	Desarrollo de Plataforma de Gestión de Actas de Consejos	1	1	3	3	Cd=1 y Vf=1: el personal técnico está afectado por la crisis y no hay presupuesto para desarrollo de software. Acción: Posponer a 2027.
7.1.1	Diseñar e instaurar procedimientos para incorporación de datos	2	1	3	6	Vf=1: requiere recursos financieros para consultoría y desarrollo. Acción: Diferir a 2027.
7.1.2	Establecimiento de sistema de Informes automatizados	2	1	3	6	Vf=1: el costo de implementación es prohibitivo en el contexto actual. Acción: Posponer.
7.2.1	Automatización del Soporte Institucional	2	1	3	6	Vf=1: requiere inversión en software y hardware. Acción: Diferir a 2027.
8.1.1	Llevar a cabo Eventos Académicos Nacionales de Educación No Formal	1	1	2	2	Cd=1: los voluntarios no pueden organizar eventos presenciales. If=2: la infraestructura educativa está colapsada. Acción: Cancelar para 2026.
8.3.1	Formular y Ejecutar un Plan de Rebranding	—	—	—	N/A	Clasificado como DEP en Fase 1. No se evalúa cuantitativamente porque el objetivo completo está suspendido por razones éticas y estratégicas.

Actividades Viales con Reorientación (VA 8-17)

Se identifican **18 actividades** que deben **adaptar su metodología y enfoque**:

Cód. Act	Descripción de la Actividad	VA	Reorientación Propuesta
1.1.1	Estudio Nacional de causas de retiro	9	Posponer a 2027; la prioridad es operar, no investigar
1.1.2	Plan Nacional de Captación de Adultos Voluntarios	12	Captación debe ser para voluntarios de emergencia, no para crecimiento orgánico
1.1.3	Plan de Retención de Adultos Voluntarios	12	Retención enfocada en mantener voluntarios activos en respuesta humanitaria
1.2.2	Suscripción de Alianzas de Conocimiento y Desarrollo Financiero	9	Reorientar a alianzas con organismos de cooperación internacional
1.3.1	Campaña de Medios Externos	8	Enfocar en comunicación de crisis y convocatoria humanitaria
1.3.2	Campaña de Posicionamiento en espacios públicos	8	Reorientar a campañas de información sobre servicios de ayuda
1.4.2	Orientar oportunidades de aprendizaje para formación vocacional	8	Enfocar en habilidades para reconstrucción y resiliencia
1.4.3	Cursos para Jóvenes enfocados en entorno geográfico	8	Contenidos deben orientarse a gestión de riesgos y primeros auxilios
1.5.2	Garantizar inclusión de jóvenes en órganos de Gobernanza	12	Acelerar participación juvenil como canal de resiliencia
2.1.1	Formación y Aprendizaje para vinculación con poblaciones vulnerables	8	Población afectada por sismo — priorizar comunidades damnificadas
2.1.2	Promover Desafío de Diálogo Interreligioso	8	Enfocar en apoyo psicoespiritual a víctimas
3.1.1	Definir procesos para amenazas a miembros e institución	12	Protocolos deben adaptarse a escenarios post-sismo

Cód. Act	Descripción de la Actividad	VA	Reorientación Propuesta
4.1.1	Actualización de Rutas de Formación	12	Simplificar contenidos para gestión de emergencias
4.1.2	Actualización de Contenidos de Experiencias de Formación	12	Priorizar contenidos de primeros auxilios y apoyo psicosocial
5.1.2	Ejecución de Plan de Auditorías a nivel de Grupo y Distrito	12	Simplificar procedimientos; enfocar en rendición de cuentas de recursos humanitarios
8.1.2	Proyectos con instituciones educativas	12	Reorientar hacia acción humanitaria — remoción de escombros, refugios, etc.
8.1.3	Proyectos de Impacto Socioambiental a Nivel Distrital	12	Reorientar lo socioambiental hacia acción humanitaria — potabilización de agua, logística de refugios, remoción de riesgos
8.2.1	Constituir una Red de Aliados	18	Viable de inmediato pero con foco en aliados humanitarios

Actividades Viales de Inmediato (VA 18-27)

Se identifican **12 actividades** que se mantienen sin cambios estructurales:

Cód. Act	Descripción de la Actividad	VA
1.2.1	Evaluación y clasificación de Alianzas existentes	18
1.4.1	Revisión del Programa de Jóvenes (GPS)	18
1.5.1	Elaborar Guía de Aplicación de Órganos de Toma de Decisiones	18
1.5.3	Establecer procesos nacionales de Consultas Juveniles	18
2.1.3	Formulación de propuesta educativa para zonas rurales/indígenas	27
2.1.4	Implementación de propuesta educativa para zonas rurales/indígenas	18

Cód. Act	Descripción de la Actividad	VA
3.2.1	Oportunidades de Formación en temas de bienestar integral	18
3.2.2	Iniciativas educativas que atiendan la Salud Mental	18
4.2.2	Guía de Aplicación del Reconocimiento como Proceso Transversal	18
4.2.3	Diseñar acciones de Visibilización de Reconocimientos	18
5.2.1	Revisión de las prácticas de gobernanza de la institución	18
8.2.1	Constituir una Red de Aliados	18

CALIBRACIÓN DE METAS Y SEMÁFORO

Metas en ● ROJO (Suspendidas / Diferidas de 2026)

3 metas se suspenden totalmente para 2026:

Cód. Act	Meta Original 2026	Propuesta de Ajuste	Justificación Detallada
1.1.2	Aumento del 10% de captación de Nuevos Voluntarios en relación con el año anterior	Suspender para 2027 y 2028	La membresía está enfocada en supervivencia y ayuda humanitaria, no en procesos de captación masiva. La logística y energía deben dirigirse a la respuesta inmediata. La meta de crecimiento orgánico es inapropiada en un contexto donde las prioridades son la contención y el apoyo.
6.1.1	Diagnóstico para cubrir el 10% del presupuesto nacional	Suspender	La recaudación comercial ordinaria no es viable. El sector económico está en recesión. Los esfuerzos de fundraising deben reorientarse exclusivamente a fondos humanitarios internacionales.
8.3.1	Diagnóstico y Definición de Estrategia de Rebranding	Suspender la meta para el año 2026	No es prioritario ni ético destinar recursos financieros y humanos escasos a renovación de imagen durante una tragedia humanitaria. La ASV debe demostrar su compromiso con la acción, no con el marketing.

Metas en AMARILLO (Modificadas / Rediseñadas)

9 metas se mantienen activas pero con modificaciones sustanciales:

Cód. Act	Meta Original 2026	Propuesta de Ajuste	Justificación Detallada
1.1.1	100% del Estudio Realizado	Reajustar para culminar en 2027	La prioridad ahora es la operación humanitaria, no la investigación académica. El estudio de retiro debe posponerse porque las causas de retiro han cambiado drásticamente por el contexto post-sismo.
1.1.3	80% de Adultos Voluntarios Retenidos	Reajustar: 80% en 2027, 85% en 2028	La retención debe enfocarse en voluntarios activos en respuesta humanitaria; no se puede exigir el mismo nivel en contexto de crisis.
1.3.1	% de personas que conocen el Movimiento Scout	Correr la meta para el 2028	La medición de conocimiento de marca no es prioritaria. La comunicación debe enfocarse en información útil para la emergencia.
1.3.2	50 Espacios de Visibilización concretados	2026: 25 / 2027: 50 / 2028: 100	Reducción realista considerando limitaciones de movilidad y recursos; los espacios deben ser estratégicos para difundir ayuda humanitaria.
1.4.2	20% jóvenes participando en oportunidades de aprendizaje	Suspender para 2027 y 2028	La prioridad educativa es la formación en primeros auxilios y resiliencia, no la formación vocacional ordinaria.
1.4.3	10 cursos ejecutados	Suspender para 2027 y 2029	Los cursos deben reorientarse a contenidos de emergencia; la oferta vocacional se pospone.
2.1.2	50% de regiones con actividades de Diálogo Interreligioso	25% de las regiones	Reducción realista; enfoque en apoyo psicoespiritual a comunidades afectadas.
8.1.2	1 Proyecto ejecutado por cada	El 60% de las regiones	Reducción realista; se prioriza calidad y enfoque humanitario sobre cantidad.

Cód. Act	Meta Original 2026	Propuesta de Ajuste	Justificación Detallada
	Región/Distrito con planteles		
8.1.3	1 Proyecto por Distrito Scout de Impacto Socioambiental	El 60% de los distritos	Reducción realista; los proyectos deben reorientarse a acción humanitaria (remoción de escombros, potabilización, logística de refugios).

Metas en VERDE (Sostenidas / Aceleradas / Prioritarias)

29 metas deben cumplirse a cabalidad o incrementarse sustantivamente:

Cód. Act	Meta Original 2026	Ajuste	Justificación
1.2.1	100% evaluación y clasificación de Alianzas	Mantener	Identificar aliados estratégicos para respuesta humanitaria
1.2.2	2 alianzas suscritas	Mantener	Alianzas deben ser con organismos de cooperación internacional
1.4.1	Pasos 1 al 3 GPS	Mantener	Presentar el informe según lo planificado
1.5.1	50% de unidades scouts que conocen y aplican la guía	Mantener	Fortalecer participación juvenil en toma de decisiones
1.5.2	Participación de los Jóvenes en el Nivel Grupo	Mantener	Establecer mecanismo de verificación
1.5.3	1 Consulta Juvenil Ejecutada	Mantener	Canal de participación juvenil en contexto de crisis
2.1.1	10 Oportunidades de Formación y Aprendizaje	Mantener	Enfocar en poblaciones vulnerables afectadas por sismo
2.1.3	Formulación de propuesta educativa para zonas rurales/indígenas	Mantener	Fundamental para inclusión de comunidades remotas

Cód. Act	Meta Original 2026	Ajuste	Justificación
2.1.4	Experiencias de Implementación	Mantener	Implementación en comunidades afectadas
3.1.1	Fase Diagnóstico: Implementación de Reporte de Incidentes	Mantener	Urge sistema de reporte en contexto post-sismo
3.2.1	10 Oportunidades de Formación en bienestar integral	Mantener	Bienestar integral como eje de respuesta humanitaria
3.2.2	50% de participación en iniciativas educativas de Salud Mental	Mantener	Salud mental es prioridad máxima post-sismo
4.1.1	Revisión Rutas de Formación Nivel Grupo	Mantener	Formación adaptada a contexto de emergencia
4.1.2	10 Actualizaciones de Contenidos para Adultos de Programa	Mantener	Asignaciones específicas para contenidos de emergencia
4.1.3	Fase de Creación: Levantamiento de Información	Mantener	Preparar sistema para 2027
4.2.1	2 Acuerdos de Beneficio Gestionados	Mantener	Beneficios deben reorientarse a apoyo psicosocial
4.2.2	Guía Completada y Publicada del Reconocimiento	Mantener	Responsables: Freddy y Saavedra
4.2.3	Actividades de Reconocimiento Promovidas	Mantener	Mantener motivación del voluntariado
5.1.1	Levantamiento de información para Sistema de Gestión	Mantener	Preparación para implementación futura
5.1.2	Establecimiento de procedimientos de auditoría	Mantener	Auditoría de recursos humanitarios
5.1.3	Levantamiento de Requerimientos de Plataforma de Actas	Mantener	Preparación técnica
5.2.1	Revisión de la estructura	Mantener	Adaptación organizacional al nuevo contexto

Cód. Act	Meta Original 2026	Ajuste	Justificación
6.2.1	3 Cursos Realizados para Público Externo	Mantener	Cursos deben ser de gestión de emergencias
6.2.2	Análisis de Oportunidades y Definición de Modelo	Mantener	Modelo debe enfocarse en alianzas humanitarias
6.2.3	Financiamiento del 25% del Presupuesto de Eventos	Mantener	Fundraising debe reorientarse a fondos internacionales
7.1.1	Levantamiento de información para desarrollo de procesos	Mantener	Preparación para 2027
7.1.2	Levantamiento de Requerimientos de automatización	Mantener	Preparación técnica
7.2.1	Levantamiento de Información de Procesos a Automatizar	Mantener	Preparación técnica
8.1.1	Congreso Nacional de Educación No Formal	Mantener	Reenfocar en educación para la resiliencia
8.2.1	4 Aliados incorporados a la Red	Mantener	Aliados deben ser organismos humanitarios

RECOMENDACIONES ESTRATÉGICAS

Ajuste de Estrategia Comunicacional

La justificación de estos ajustes debe enfatizar que no se trata de un "recorte" o "retroceso", sino de una **reorientación estratégica de valores**. La ASV demuestra su madurez institucional al priorizar la ayuda humanitaria sobre la autopromoción y el crecimiento numérico.

Reiteración de la Declaratoria Institucional de Contingencia Nacional

Se recomienda formalmente al Consejo Nacional Scout la activación de esta declaratoria para:

- Dar cobertura legal a la suspensión de metas
- Justificar la reasignación de fondos de eventos a fondos humanitarios
- Facilitar la postulación a fondos internacionales de cooperación

Pivotaje Financiero

Las áreas de desarrollo (Objetivos 6.x) deben:

- Suspender la venta de servicios y cursos rentables
- Dirigir esfuerzos a la postulación de proyectos a fondos internacionales (UNICEF, ACNUR, Cruz Roja, OCHA)
- Reorientar el fundraising de "venta de cursos" a "gestión de ayudas humanitarias"

Reorientación de Proyectos Distritales

Los Proyectos de Impacto Socioambiental (8.1.3) deben transformarse en **Proyectos Distritales de Respuesta Humanitaria**:

- Remoción de escombros y riesgos
- Potabilización de agua
- Logística de refugios y albergues
- Distribución de ayudas

Priorización de Salud Mental

La meta de participación en Salud Mental (3.2.2) debe elevarse al **100% de la membresía activa**, priorizando distritos y zonas directamente afectados. La magnitud de la tragedia obliga a brindar máxima cobertura para salvaguardar el bienestar psicológico y emocional.

Simplificación Digital

Los procesos tecnológicos (Objetivo 7) deben simplificarse al máximo:

- No desarrollar plataformas complejas en 2026
- Utilizar herramientas existentes y accesibles (Google Workspace, WhatsApp, Telegram)
- Aplazar desarrollos de software a 2027-2028

CONCLUSIÓN

La situación generada por el sismo del 24 de junio de 2026 es crítica, pero la Asociación de Scouts de Venezuela cuenta con la estructura organizacional, la mística institucional y el capital humano para responder adecuadamente.

La reingeniería estratégica propuesta no constituye un retroceso en el desarrollo institucional, sino una **evolución forzada por el contexto**. Al dejar de lado los objetivos de marketing y expansión numérica (DEP) y acelerar los de protección, bienestar y acción comunitaria (PHR), la institución no solo sobrevivirá a la crisis, sino que emergerá como un actor social fundamental en la reconstrucción del país.

Se recomienda la aprobación de estas reformas con carácter de urgencia.